

# 钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建 及配套管网建设工程项目 法律意见书

(2024)欣律法意字第 Y624-1 号



地址：广西南宁市青秀区东葛路 161 号绿地中央广场 A9 号楼 2 单元 3 层

邮编：530022

电话：0771-5760425

传真：0771-5760526

## 目录

释义 .....	2
声明 .....	5
正文 .....	8
一、本次资金调整情况 .....	8
二、本次资金调整的募投项目 .....	9
（一）项目概况 .....	10
（二）相关文件 .....	10
（三）项目收益 .....	11
三、项目实施主体 .....	11
四、本次资金调整的中介机构及文件 .....	12
（一）会计师事务所及专项评价报告 .....	13
（二）律师事务所 .....	13
五、总体结论性意见 .....	14

## 释义

在本法律意见书中除非文义另有所指，下列左栏中的术语或简称对应右栏中的含义或全称：

发行人	指	广西壮族自治区人民政府
本所	指	广西欣和律师事务所
本次资金调整	指	2021 年广西壮族自治区政府社会领域专项债券（二期）——2021 年广西壮族自治区政府专项债券（十三期）钦北区粮食应急分拨综合物流设施项目、2021 年广西壮族自治区政府社会领域专项债券（二期）——2021 年广西壮族自治区政府专项债券（十三期）中国北部湾望海岭国际滑翔伞基地项目资金调整至钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目
本次发行	指	本期政府专项债券的发行
《专项评价报告》	指	广西同瑞会计师事务所有限公司为本次发行出具的《钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目实施专项评价报告》
《法律意见书》	指	《钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目法律意见书》
《加强地方债务管理意见》	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）
《地方政府债券发行管理办法》	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）
《对债务实行限额管理的意见》	指	《财政部关于对地方政府债务实行限额管理

		的实施意见》（财预〔2015〕225号）
《专项债务预算管理办法》	指	财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155号）
《新增债务限额分配管理办法》	指	财政部关于印发《新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》的通知（财预〔2017〕35号）
《政府专项债券品种的通知》	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
《做好债券发行工作的意见》	指	《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）
《债务信息公开办法（试行）》	指	财政部关于印发《地方政府债务信息公开办法（试行）》的通知（财预〔2018〕209号）
《加强政府性债务管理的意见》	指	《广西壮族自治区人民政府关于进一步加强政府性债务管理的意见》（桂政发〔2014〕73号）
《专项债务预算管理实施细则》	指	《广西壮族自治区财政厅关于印发全区政府专项债务预算管理实施细则的通知》（桂财预〔2017〕170号）
《广西政府债券发行兑付办法》	指	广西壮族自治区财政厅关于印发《广西壮族自治区政府债券发行兑付办法》的通知（桂财库〔2017〕91号）
《加强政府债务管理的意见》	指	《广西壮族自治区人民政府办公厅关于进一步加强政府性债务管理防范化解政府性债务风险的意见》（桂政办发〔2018〕6号）
《加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》	指	《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》财预〔2020〕94号
同瑞会计师事务所	指	广西同瑞会计师事务所有限公司

中债资信评估公司	指	中债资信评估有限责任公司
全国人大	指	中华人民共和国第十三届全国人民代表大会
国务院	指	中华人民共和国国务院
财政部	指	中华人民共和国财政部
元	指	人民币

# 钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建 及配套管网建设工程项目 法律意见书

致：广西壮族自治区人民政府/广西壮族自治区财政厅

广西欣和律师事务所受托担任钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目的专项法律顾问，并出具本法律意见书。

## 声明

为出具本法律意见书，本所特作如下声明：

1. 根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》（财预〔2017〕35号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）、《地方政府债务信息公开办法（试行）》（财预〔2018〕209号）、《广西壮族自治区人民政府关于进一步加强政府性债务管理的意见》（桂政发〔2014〕73号）、《全区政府专项

债务预算管理实施细则》（桂财预〔2017〕170号）、《广西壮族自治区政府债券发行兑付办法》（桂财库〔2017〕91号）、《广西壮族自治区人民政府办公厅关于进一步加强政府性债务管理防范化解政府性债务风险的意见》（桂政办发〔2018〕6号）等有关法律、法规、规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本法律意见书。

2. 本法律意见书是基于出具日以前已发生或存在的事实以及本所对事实的了解和对中国现行法律、法规和规则指引的理解而出具的；本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

3. 在前述的尽职调查过程中，本所已得到发行人如下保证和承诺：即发行人及相关主体已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的真实、准确、完整的文件和材料，无隐瞒、虚假记载、误导性陈述及重大遗漏之处，有关材料上的签字和印章均是真实的，有关副本材料或者复印件均与正本材料或者原件一致。对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立的证据支持的事实，本所依赖于政府有关主管部门、发行人或者其他有关机构出具的证明文件而出具相应的法律意见。

4. 本所仅就与本次发行有关的法律问题发表法律意见，并不对有关会计审计、信用评级、资产评估、评价咨询等非法律的专业事项发表评论。在本法律意见书中如涉及会计审计、信

用评级、资产评估、评价咨询等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的报告引述，并不意味着本所对这些内容的真实性 and 准确性做出任何明示或默示的保证。

5. 本所同意发行人部分或者全部在发行文件中自行引用或按主管部门要求引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

6. 本法律意见书仅供发行人为本次发行之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期政府专项债券申请发行的法律文件，随同其他材料一同报送；愿意作为公开披露文件，并承担相应的法律责任。



## 正文

根据《预算法》《地方政府专项债券发行管理办法》《对债务实行限额管理的意见》《专项债务预算管理办法》《政府专项债券品种的通知》等有关法律、法规、规范性文件的规定和要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，本所律师对本次发行的文件材料和有关事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

### 一、本次资金调整的内容

2021年广西壮族自治区政府社会领域专项债券（二期）——2021年广西壮族自治区政府专项债券（十三期）钦北区粮食应急分拨综合物流设施项目 2021年已发行债券 6,000 万元；2021年广西壮族自治区政府社会领域专项债券（二期）——2021年广西壮族自治区政府专项债券（十三期）中国北部湾望海岭国际滑翔伞基地项目 2021年已发行债券 5,000 万元。

根据《钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目实施方案》，钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目专项债券原计划发行规模 7,450.07 万元，共发行三期。首期 2,500 万元已于 2023 年发行，债券发行期限 20 年（后五年分期还本）；二期已于 2,900 万元计划于 2024 年 9 月发行，债券发行期限 20 年（后五年分期还本）；三期 2,050.07 万元计划于 2025 年发行，债券发行期限为 20 年（后五年分期还本）。现将 2021 年广西壮族自治区政府社会领域专

项债券（二期）——2021年广西壮族自治区政府专项债券（十三期）钦北区粮食应急分拨综合物流设施项目结余资金 910.42 万元、2021年广西壮族自治区政府社会领域专项债券（二期）——2021年广西壮族自治区政府专项债券（十三期）中国北部湾望海岭国际滑翔伞基地项目结余资金 739.51 万元共计 1,649.93 万元调整至钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目。增加本次调整额度后钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目计划使用政府专项债券金额为 9,100 万元。此次调整金额 1,649.93 万元，期限为 20 年。本次调整资金将全部用于钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目，具体情况如下：

序号	原使用债券对应项目名称	调整额度（调减）	调整后使用债券对应项目名称	调整后使用债券额度	调整原因	项目总投资（万元）	调整后使用债券额度占总投资比例
1	钦北区粮食应急分拨综合物流设施项目	910.42	钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目	9,100.00	钦北区粮食应急分拨综合物流设施项目结余资金。	11,960.09	76.09%
2	中国北部湾望海岭国际滑翔伞基地项目	739.51	钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目	9,100.00	中国北部湾望海岭国际滑翔伞基地项目结余资金。	11,960.09	76.09%

本所律师认为，本次资金调整用于钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目，符合《专项债务预算管理办法》《加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》

关于资金用途调整的相关规定，经广西壮族自治区人民政府批准后按程序调整用途。

二、本次资金调整的募投项目

经本所律师核查，本次资金调整将全部用于钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目，涉及 1 个募投项目和 1 家项目单位；募投项目已取得现阶段所需的审批文件，项目实施没有法律障碍；募投项目属于带有自身收益的公益性项目，且项目的收益能够满足债券还本付息的要求；募投项目合法合规，具体情况如下：

（一）项目概况

经本所律师核查，本次资金调整涉及的钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目为带有自身收益的公益性项目，项目的有关概况如下：

序号	项目单位	项目名称	项目位置
1	钦州市钦北区清源供水有限责任公司	钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目	钦州市钦北区皇马工业园二区

（二）相关文件

经本所律师核查，上述调整项目已经取得调整所需的审批文件，募投项目合法合规，具体情况如下：

序号	项目名称	相关文件
1	钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程	《钦州市钦北区发展和改革局关于钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目建议书的批复》 （钦北发改投〔2021〕85 号）
		《钦州市钦北区发展和改革局关于同意调整钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目建设规模的批复》 （钦北发改投〔2021〕141 号）
		《钦州市钦北区发展和改革局关于钦州市钦北区皇马污水处理

序号	项目名称	相关文件
		厂扩建及配套管网建设工程可行性研究报告的批复》 (钦北发改投(2021)142号)
		《钦州市生态环境局关于钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及 配套管网建设工程环境影响报告书的批复》 (钦环审(2022)114号)
		《广西壮族自治区林业局关于同意钦州市钦北区皇马污水处理 厂扩建及配套管网建设工程项目使用林地的行政许可决定书》 (桂林审准资(2022)705号)
		《建设项目用地预审与选址意见书》 (用字第450703202200004号)
		《建设工程规划许可证》 (建字第4507032023GG0177377号、450703202300414号、 450703202300413号、450703202300418号、450703202300417 号、4507032023GG0176312号、4507032023GG0175352号、 450703202300415号、450703202300416号)
		《钦州市钦北区发展和改革局关于同意调整钦州市钦北区皇马 污水处理厂扩建及配套管网建设工程初步设计的批复》 (钦北发改投(2021)167号)
		桂(2021)钦州市不动产权第0007506号《不动产权证书》
		《建筑工程施工许可证》(编号452802202311300101)

(三) 项目收益

根据广西同瑞会计师事务所有限公司为本次项目调整出具的《专项评价报告》，本期政府专项债券涉及钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目的收益能够满足债券还本付息的要求，符合《专项债务预算管理办法》《政府专项债券品种的通知》等有关规定和要求。

基于上述，本所律师认为，本次资金调整将用于钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目，可以实现项目收益与融资自求平衡，符合《债券发行管理办法》等相关法律、法规和规范性文件的规定。

三、项目实施主体

本次资金调整项目的实施主体是钦州市钦北区清源供水有限责任公司，经本所律师核查国家市场监督管理总局主办的《国家企业信用信息公示系统》网站（<http://www.gsxt.gov.cn/>），其已办理工商登记手续并取得营业执照，具体情况如下：

#### 1. 钦州市钦北区清源供水有限责任公司

名 称	钦州市钦北区清源供水有限责任公司
统一社会信用代码	9145070358597343XH
住 所	钦州市钦北区水利局办公大楼内
法定代表人	黄克松
企业类型	有限责任公司（非自然人投资或控股的法人独资）
注册资本	10000 万元人民币
登记机关	钦州市钦北区市场监督管理局
营业期限	2011-11-04 至 无固定期限
经营状态	存续（在营、开业、在册）
经营范围	许可项目：自来水生产与供应；各类工程建设活动；建设工程设计；天然水收集与分配（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：污水处理及其再生利用；市政设施管理；塑料制品销售；金属制品销售；橡胶制品销售；建筑材料销售；仪器仪表销售；规划设计管理；水资源管理；城乡市容管理；住宅水电安装维护服务；仪器仪表修理；水污染治理；水土流失防治服务；水环境污染防治服务；环境卫生公共设施安装服务；工程管理服务；灌溉服务；水下系统和作业装备制造；水资源专用机械设备制造；防洪除涝设施管理（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）。

本所律师认为，钦州市钦北区清源供水有限责任公司为依法设立的并合法有效存续的企业法人，具备实施本次资金调整项目的主体资格。

#### 四、本次资金调整的中介机构及文件

## （一）会计师事务所及专项评价报告

### 1. 会计师事务所

本次资金调整的专项评价机构为广西同瑞会计师事务所有限公司，同瑞会计师事务所为本次资金调整出具了《专项评价报告》。

广西同瑞会计师事务所有限公司现持有南宁市青秀区工商行政管理局质量技术监督局核发的统一社会信用代码为“91450103667034516K”的《营业执照》、广西壮族自治区财政厅核发的证书序号为“008115”的《会计师事务所执业证书》。

本所律师认为，广西同瑞会计师事务所有限公司为在中国境内依法登记注册的会计师事务所，具有从事会计评价咨询服务的资质，具备为本次资金调整提供评价咨询服务的主体资格。

### 2. 专项评价报告

同瑞会计师事务所出具了《钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目实施专项评价报告》对本次资金调整的总体评价认为：“经专项评价，我们认为，在项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目，预期收益能够合理保障偿还融资本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡”。

## （二）律师事务所

本次发行的发行人律师事务所为广西欣和律师事务所，本所为本次资金调整出具了《钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配



套管网建设工程项目法律意见书》。

本所现持有广西壮族自治区司法厅颁发的已经年检的统一社会信用代码为“31450000G410207849”的《律师事务所执业许可证》，具有为本次资金调整提供法律服务的资格；出具本法律意见书的签字律师均持有经广西壮族自治区司法厅颁发的现行有效的《中华人民共和国律师执业证》，具备从事法律服务业务的资格。

本所律师认为，本所作为在中国境内依法成立的律师事务所，具有法律服务资质，具备担任本次资金调整的发行人律师的资格；出具本法律意见书的签字律师均具有从事法律服务业务的资质，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

## 五、总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

（一）本次资金调整仍专项用于广西壮族自治区政府社会领域项目，符合《专项债务预算管理办法》《加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》关于资金用途调整的相关规定，经广西壮族自治区人民政府批准后按程序调整用途。

（二）本次资金调整对应项目实施主体钦州市钦北区清源供水有限责任公司系合法有效存续的企业法人，具备实施本次资金调整项目的主体资格，符合相关法律、法规和规范性文件的规定。

（三）本次资金调整的钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目收益可以覆盖债券本息，能够满足社会领

域项目专项债券的还本付息要求，可实现项目收益和融资自求平衡，符合《债券发行管理办法》等相关法律、法规和规范性文件的规定。

（四）为本次资金调整提供专项服务的法律服务机构、财务评价机构均具备相应主体资格与从业资质，符合相关法律、法规和规范性文件的规定。

综上，本所律师认为，本次资金调整对应的募投项目符合法律法规、规范性文件和相关政策要求，本次资金调整不存在实质性法律障碍。

本法律意见书一式四份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

——本《法律意见书》正文结束——



（本页无正文，为《钦州市钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程项目法律意见书》签署页）

广西欣和律师事务所（盖章）



经办律师（签字）：

王少锋 王少锋

香海港 香海港

二〇二四年十一月四日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31450000G410207849

广西欣和

律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并  
执业。

发证机关：广西壮族自治区司法厅  
发证日期：2017年03月01日



No. 70083727

中华人民共和国司法部监制

# 律师事务所 执业许可证

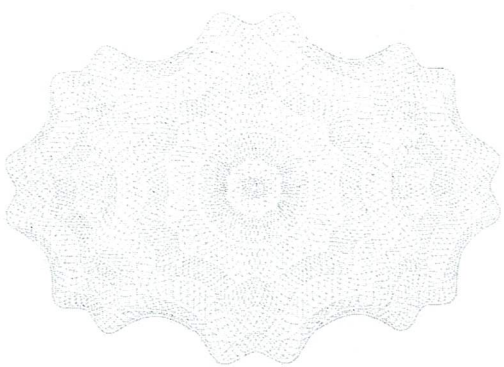
(副本)

统一社会信用代码: 31450000G410207849

广西欣和

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》  
规定的条件, 准予设立并执业。



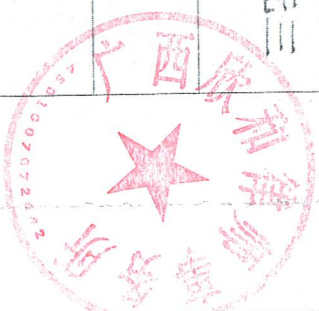
发证机关:

发证日期:



律师事务所登记事项 (一)

名称	广西欣和律师事务所
住所	广西壮族自治区南宁市青秀区 广西南宁市青秀区东葛路161 号绿地中央广场A9栋二单元三 层
负责人	王少锋
组织形式	普通合伙
设立资产	10万元
主管机关	广西壮族自治区司法厅
批准文号	桂司通[1999]61号
批准日期	1998年06月19日



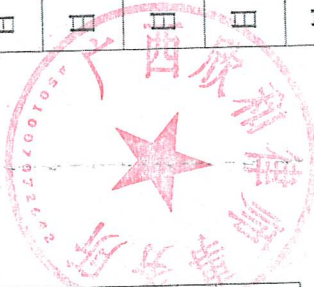
律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	梁远, 郭广, 陆有清, 王少锋, 钟小慧, 张征生, 申辉辉, 阳朝晖, 黎运俊, 张虹, 刘俊华, 陆春霞, 蒋永, 冯春丽, 唐正光, 杜琳琳, 章然艳, 赵朔艺, 何石, 何涛, 王清水, 邹庆林, 赵荣蓉, 覃达艺, 刘胜, 班华斌, 王雯, 梁倩妮, 黄世新, 李瑞银, 李建新, 李卓恒, 雷振达, 香海港, 樊华, 徐曼
-------	--



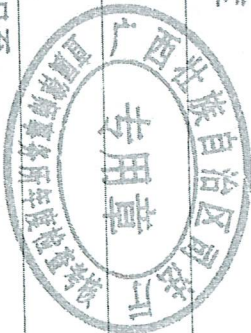
律师事务所变更登记 (八)

退出合伙人姓名	日期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

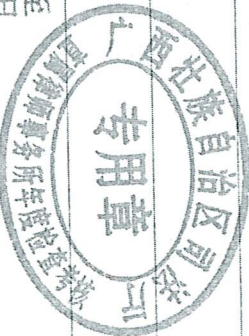


律师事务所年度考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2023年6月1日至 2024年5月31日



考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年6月1日至 2025年5月31日



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构 广西欣和律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14501199811749254

法律职业资格  
或律师资格证号 209875010009

发证机关 广西壮族自治区司法厅

发证日期 2022 年 06 月 14 日



持证人 王少锋

性 别 女

身份证号 452501197501057445

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	广西壮族自治区司法厅 律师年度考核专用章
备案日期	2024年6月1日至 2025年5月31日

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



执业机构 广西欣和律师事务所

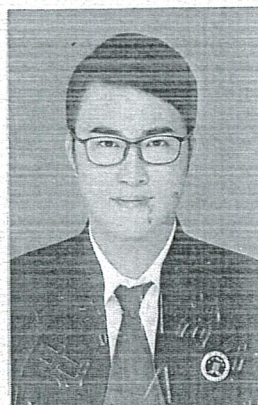
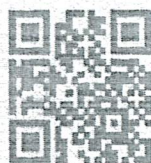
执业证类别 专职律师

执业证号 14501201510964198

法律职业资格  
或律师资格证号 A20124507220797

发证机关 广西壮族自治区司法厅

发证日期 2021 年 04 月 06 日



持证人 香海港

性 别 男

身份证号 450722199006270839

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	广西壮族自治区司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2023年6月1日至 2024年5月31日

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	广西壮族自治区司法厅 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年6月1日至 2025年5月31日